

#### ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

#### ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Беринга, д. 7, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000,

Е-mail: borodin@anadyr.ru; факс: 2-44-76; телефон: 6-22-76, 6-25-96, 6-04-70, 6-05-51

|  |  |
| --- | --- |
| От06.11.2015 г.№: 01-07/2979  на №: \_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Руководителям муниципальных органов,**  **осуществляющих управление**  **в сфере образования** |

**Уважаемые коллеги!**

В связи с поступающими запросами руководителей образовательных организаций о законности привлечения образовательными организациями добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, Департамент образования, культуры и молодёжной политики Чукотского автономного округа поясняет следующее.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 11.08.1995г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» **образовательная организация вправе привлекать** в порядке, установленном законодательством, дополнительные финансовые средства за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц.

Образовательная организация, принимающая пожертвования, должна вести обособленный учёт всех операций по использованию пожертвованного имущества и денежных средств.

Кроме того, в соответствии со статьёй 9.2 Федерального закона от 12.01.1991г. № 7-ФЗ «О некоммерческой организации»: «бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством РФ средствами через лицевые счета, открываемыми в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством РФ (за исключением случаев, установленных, федеральным законом».

Поэтому при внесении родителями (законными представителями) финансовой помощивнесение денежных средств должно производиться на расчётный счёт образовательной организации.

При оформлении расчётно-платёжных документов и отражении операции в бухгалтерском учёте должен быть использован термин «пожертвование».Сведения о жертвователенеобходимо указать в первичном документе: вприходном ордере, акте приёмки-передачи и т.п.

Заключение договоров об оказании благотворительной помощи осуществляется исключительно на добровольной основе.

Отказ от заключения договора является правомерным и не может служить основанием для ущемления чьих-то прав и интересов.

В этой связи являетсянарушением Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» требование об оказании «благотворительной» или «спонсорской» помощи родителями (законными представителями) **ВСЕХ ДЕТЕЙ**, посещающих данное образовательное учреждение, по решению родительского комитета, родительского собрания или попечительского совета образовательного учреждения.

Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет, иные органы управления образовательной организации, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств **только в отношении самих себя** (членов комитета, попечительского совета), **а не родителей (законных представителей) всех детей, посещающих данное учреждение.**

Принятие каким-либо гражданином или организацией решения о том, что **другие граждане должны оказать благотворительную помощь** **третьему лицу**, указанному этой организации – а в данном случае образовательной организации,нарушаетосновной принцип оказания благотворительной помощи **–** принцип добровольности **и является грубым нарушением** требований Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Обращаем внимание, что обязанности по внесению пожертвований не могут быть возложены на родительские комитеты (являющиеся при наличии органами управления образовательной организации) и на их председателей. Родительские комитеты, а также другие органы управления (Управляющий совет, Родительское собрание, Совет Учреждения и т.д.), которые не являются юридическими лицами и не вправе вступать в договорные отношения, возникающие при заключении договоров пожертвования.

Пожертвование может быть только добровольным. Не должно допускаться принуждение родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников) к внесению пожертвований или оказанию иных форм материальной помощи.

**Не допускается принуждение** граждан и юридических лиц в каких-либо формах, в том числе путём:

- внесения записей в дневники, тетради обучающихся,

- выдачи уведомлений о необходимости внесения денежных средств и (или) товаров, продуктов, материалов;

- требования подтвердить факт ознакомления с положением о добровольных пожертвованиях в заявлении о приёме в образовательную организацию;

- требования «замены добровольных пожертвований» оказанием родителями (законными представителями) обучающихся различных услуг образовательной организации (ремонтно-строительных, оформительских и других) по согласованию с Администрацией образовательной организации и заключением договора с указанием сметы на оказываемые услуги;

- принятия решений на родительских собраниях, родительских комитетах, **обязывающих внести денежные средства** в фонд организации, класса, группы.

В случае, если в школе, детском саду, учреждении дополнительного образования, детской школе искусств кем-либо (воспитателем, учителем, педагогом дополнительного образования, членами родительского комитета, попечительского совета, любым из родителей (законным представителем) ОБЪЯВЛЕНО УСТНО или ПИСЬМЕННО, что **кем-то принято решение о сборе** «благотворительных взносов» («добровольных пожертвований») в определённой сумме на определённые цели, то **данное решение распространяется только на лиц, его принявших**, и не влечёт обязанности внесения таких сборов другими родителями (законными представителями),

**Пожертвования,** которые **периодически передаются всеми родителями** (законными представителями) на нужды образовательной организации, причём **в фиксированных суммах**, при проверке контролирующих органов расцениваются как **ПОБОРЫ с родителей (законных представителей),** а также нарушение принципа добровольности при привлечении денежных средств, установленного статьёй 4 Федерального закона от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Отсутствие должного контроля со стороны муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций за реализацией права по привлечению дополнительных финансовых средств, в том числе за счёт добровольных пожертвований приводит к нарушениям:

**- принципа добровольности** при оказании родителями (законными представителями) обучающихся (воспитанников) финансовой помощи на улучшение материально-технического состояния образовательной организации (ремонт помещений, организация охраны, хозяйственные нужды и т.п.), выражающегосяв установлении фиксированных размеров целевых и спонсорских взносов, а также в установленной образовательными организациями периодичности их внесения;

**- порядка приёма денежных средств и их хранения, а также порядка ведения отчётности об их использовании,** что выражается в отсутствии у образовательной организации, принимающей пожертвование, обособленного учёта всех операций по использованию пожертвованных денежных средств и пожертвованного имущества.

За совершение нарушений или ограничений права на получение общедоступного и бесплатного образования, принципа добровольности привлечения денежных средств должностные и юридические лица привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 5.57 Кодекса об административных правонарушениях с наложением административного штрафа в размере от 30 до 200 тысяч рублей в зависимости от субъекта правонарушений.

На основании подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства РФ от 10.07.2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» информация о поступлении финансовых и материальных средств, в том числе и добровольных пожертвований, и об их расходовании по итогам года, должна быть размещена на официальном сайте образовательной организации.

В целях предупреждения указанных нарушений Департамент образования, культуры и молодёжной политики Чукотского автономного округа рекомендует руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования усилить контроль за соблюдением образовательными организациями порядка привлечения дополнительных финансовых средств, в том числе за счёт добровольных пожертвований физических лиц.

Просим также довести данную информацию, до сведения руководителей подведомственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей.

Приложение: Информация о типичных нарушенияхзаконодательства Российской Федерации при привлечении благотворительных пожертвований - на 3 л в 1 экз.

Начальник Департамента А.Г. Боленков

Маркина Ирина Алексеевна, телефон (42722) 6-04-70

|  |
| --- |
| Приложение к письму Департамента образования. культуры и молодёжной политики Чукотского автономного округа от 06.11.2015 № 01-07/2979 |

**Информация о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации, выявляемых в деятельности образовательных организаций при привлечении благотворительных пожертвований**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Описание нарушения (несоответствия) | Пункт, статья, вид, наименование и реквизиты НПА, которым установлено обязательное требование |
| 1. | В образовательной организации при привлечении благотворительных пожертвований **не соблюдаются права обучающихся на предоставление бесплатного общедоступного образования:**  допускается принуждение родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников) к внесению пожертвований или оказанию иных форм материальной помощи при поступлении в образовательную организацию, а также в период обучения в образовательной организации. | Нарушение части 3 статьи 5 Федерального закона №273-ФЗ:  «В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые». |
| 2. | В образовательной организации **отсутствуют** **локальные нормативные акты, регламентирующие порядок**:  – информирования о возможностях, порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов,  – механизма принятия решения о необходимости привлечения указанных средств на нужды организации,  – осуществления контроля за расходованием и использованием привлеченных средств, имущества, выполненных работ (услуг),  – предоставления отчета о привлечении и расходовании благотворительных пожертвований. | Нарушение части 1 статьи 28  Федерального закона № 273-ФЗ**:** «Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации». |
| 3. | **На официальном сайте** организации в сети Интернет **отсутствуют** предусмотренные законодательством РФ обязательные сведения  – о возможностях, порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов,  – механизма принятия решения о необходимости привлечения указанных средств на нужды организации,  – осуществления контроля за расходованием и - использованием привлеченных средств, имущества, выполненных работ (услуг),  – формы договора о благотворительных пожертвованиях,  - отчета о привлечении и расходовании благотворительных пожертвований | Нарушение части 1 статьи 29  Федерального закона № 273-ФЗ:  «Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет». |
| 4. | Руководитель организации **ежегодно не представляет общественности отчет** о привлечении и расходовании благотворительных пожертвований | Нарушение пункта 3. части 3 стать 28  Федерального закона № 273-ФЗ:  «К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств». |
| 5. | Размер благотворительного добровольного пожертвования, целевого взноса не установлен физическими и (или) юридическими лицами самостоятельно.  **Осуществляется принуждение** **граждан и юридических лиц к внесению пожертвований в каких-либо формах,** в том числе путём:  - внесения записей в дневники, тетради обучающихся,  - выдачи уведомлений о необходимости внесения денежных средств и (или) товаров, продуктов, материалов;  - требования подтвердить факт ознакомления с положением о добровольных пожертвованиях (в заявлении о приёме в образовательную организацию);  - требования «замены добровольных пожертвований» оказанием родителями (законными представителями) обучающихся различных услуг образовательной организации (ремонтно-строительных, оформительских и других) по согласованию с Администрацией образовательной организации и заключением договора с указанием сметы на оказываемые услуги;  - принятия решений, обязывающих внести денежные средства в фонд организации, класса. группы, на родительских собраниях, родительских комитетах. | Нарушение статьи 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»:  «1.Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.  2. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации». |
| 6. | Денежные средства в качестве добровольных пожертвований (целевых взносов) передаются в образовательную организацию всеми родителями (законными представителями) обучающихся. | Нарушение статьи 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ. |
| 7. | Образовательной организацией **установлены фиксированные размеры** целевых и спонсорских взносов. | Нарушение статьи 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ. |
| 8. | Образовательной организацией **установлена определённая периодичность внесения** пожертвований (целевых взносов). | Нарушение статьи 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ. |
| 9. | **В договоре** дарения либо договоре пожертвования **не указаны обязательные сведения:**  – реквизиты благотворителя,  – сумма взноса и (или) подробное наименование объектов собственности, имущества, обозначения выполняемых работ, услуг,  –конкретная цель использования благотворительных пожертвований,  – дата внесения средств и (или) передача ценностей, имущества, работ, услуг. | Нарушение статьи 5 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». |
| 10. | Внесение благотворительных целевых денежных взносов **не осуществляется по безналичному расчету** через отделения кредитных организаций | Нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1991г. № 7-ФЗ «О некоммерческой организации». |
| 11. | **Добровольные пожертвования** в форме передачи (дарения) имущества **не оформляются в установленном порядке,** не оформляются актом приема – передачи (помимо договора), не ставятся на баланс организации в соответствии с установленными требованиями | Приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». |
| 12. | В образовательной организации **отсутствует обособленный учёт всех операций** по использованию пожертвованных денежных средств и пожертвованного имущества. | Нарушение статьи 582 Гражданского кодекса РФ:  «Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества». |